



ที่ พร ๐๐๓๗.๓/ว ๙๘๗๓

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีภัยธรรมชาติที่ใช้บังคับผังเมืองรวมสิ้นสุดระยะเวลา
การใช้บังคับ

เรียน นายอำเภอเมืองแพร่ / นายอำเภอสูงเม่น / นายอำเภอเด่นชัย / นายอำเภอสอง / นายอำเภอร้องกวาง /
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรรมสั่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๒๘๑๑
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม
ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการวางแผนและ
จัดทำผังเมืองรวมไม่มีความต่อเนื่องกับภัยธรรมชาติที่ได้สิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับ ซึ่งทำให้เกิดการ
ใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม กระทำการหมาดใหญ่จึงได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและ
แก้ไขปัญหากรณีดังกล่าวเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติตามหนังสือกรรมสั่งการปกครองมหาดไทย
ที่ มท ๐๗๐๖/๑๒๖๓๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอแจ้งให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วน
ตำบลในพื้นที่ (ตามบัญชีรายชื่อฯ) ซึ่งอยู่ระหว่างการรับถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำศรีอัฒโน)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๗๗๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕
www.phraelocal.go.th

๑๐๗๖๗ ๘๓๖



๔๙๘๓
๑๙ ๗ ๙ ๕๕
๑๙.๐๗.๕๕

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว๒๔๗๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีภัยธรรมชาติในใช้บังคับผังเมืองรวมสิ้นสุดระยะเวลา
การใช้บังคับ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๗๐๖/๑๒๖๔๐ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๗๐๖/๑๒๖๓๙ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบว่า ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในการวางแผนและจัดทำผังเมืองตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมไม่มีความต่อเนื่องกับภัยธรรมชาติฉบับเดิมที่ได้สิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับ ซึ่งทำให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดนโยบาย และมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว และได้แจ้งเรียนให้จังหวัดทุกจังหวัดรวมทั้งหน่วยงานเกี่ยวข้องทราบ และถือปฏิบัติรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในการวางแผนและจัดทำให้ผังเมืองรวม จึงขอให้ท่านแจ้งท้องถิ่นจังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการตามมาตรการของกระทรวงมหาดไทย ในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีภัยธรรมชาติในใช้บังคับผังเมืองรวมสิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับด้วย จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญชนะ เอี่ยมแสง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนราชการและวิเทศสัมพันธ์
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๑๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๑๘๑๒

ที่ มหาดไทย ๑๗๖๐

ตราครุฑ์ วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๕๙ จำนวน ๗๙๐๙
๑๖.๐๐ บ. วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๕๙

แบบฟอร์มที่ ๑๓๗๑๑
ลงนามของผู้มีอำนาจลงนาม
สำนักหันนท์ฯ ๕๐๐๐
วันที่ ๘ ต.ค. ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีภัยธรรมชาติให้ใช้บังคับผู้มีอำนาจสันสุจริย์เวลา
การใช้บังคับ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม
ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการดำเนินการวางแผน
และจัดทำผังเมืองรวมเพื่อให้มีการออกเป็นกฎหมายให้ใช้บังคับผู้มีอำนาจไม่มีความต่อเนื่องกับ
กฎหมายฉบับเดิมที่ได้สั่งสุจริย์เวลาการใช้บังคับ ซึ่งจะส่งผลทำให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม
และมีผลกระทบต่อสาธารณะโดยรวมได้ กระทรวงมหาดไทยจึงได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อเป็น
การป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว และได้แจ้งเวียนให้จังหวัดทุกจังหวัดทราบและถือปฏิบัติต่อไปแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มหาดไทย ๑๗๖๐/๑๘๖๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙
ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

๘.๊.๊.
(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๘๙ ๔๒๓๙
โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๐๘๙๓



ที่ มหาดไทย/๑๗๖๐๘

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีภัยธรรมชาติให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสินสุครรษยา เวลา การใช้บังคับ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าการดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมเพื่อให้มีการออกเป็นกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมไม่มีความต่อเนื่องกับกฎหมายธรรมฉบับเดิมที่ได้สิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับ ซึ่งจะส่งผลทำให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม และมีผลกระทบต่อสาธารณชนโดยรวมได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ และกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บังคับบัญชาของข้าราชการและผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายเป้าหมายของกระทรวงมหาดไทย ตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงได้กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ ได้กำหนดไว้ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ประธานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการดังนี้

๑.๑ เร่งรัดการดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองตามที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินไปพลงก่อนในระหว่างที่กฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสิ้นสุด ระยะเวลาการใช้บังคับ

๑.๒ กรณีที่ยังไม่มีข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับ ในการพิจารณาอนุญาตของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้ขออนุญาตดำเนินการหรือประกอบกิจการใด ๆ ตามกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้น ๆ และกฎหมายเฉพาะดังกล่าวได้ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในการใช้ดุลพินิจที่จะพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตไว้ ให้เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมที่ได้สิ้นสุด ระยะเวลาการใช้บังคับแล้วประกอบการพิจารณาในการใช้ดุลพินิจด้วย

๒. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อำนวยหน้าที่ในการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม และได้รับการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นผู้วางแผนและจัดทำผังเมืองรวม หรืออยู่ในบริเวณแนวเขตของกฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวม จงใจปล่อยให้กฎหมายสิ้นสุดระยะเวลาการใช้บังคับ หรือจงใจไม่ดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้ใช้บังคับในระหว่างที่กฎหมายให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสิ้นสุด ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ มีอำนาจหน้าที่ ที่จะดำเนินการตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ กำหนดไว้ เช่น มาตรา ๗๗

มาตรา ๗๙ และมาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๑
ถึงมาตรา ๗๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ หรือมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง มาตรา ๙๑
และมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาพำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๒๓๔
โทรสาร ๐ ๒๒๗๗ ๐๘๘๓

บัญชีรายชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนภารกิจการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน พ.ศ.๒๕๕๔

จังหวัดแพร่

(ข้อมูลจาก กสุมงานวิชาการผังเมือง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่)

ลำดับ	รายการ/ผังเมืองรวม	รายชื่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อปท. หลัก อปท. ในเขตผังเมืองรวม		สถานการดำเนินงาน
๑.	ผังเมืองรวมที่มีผลบังคับใช้ ๑.๑ ผังเมืองรวมเมืองแพร่	เทศบาลเมืองแพร่	ทต.ทุ่งโี้ง ทต.ป่าแม่ต ทต.ทุ่งกวาว อบต.กาญจนาน อบต.นาจักร อบต.แม่ยม อบต.ร่องภาค อบต.ร่องฟอง อบต.เวียงทอง อบต.เหมืองหม้อ	อยู่ระหว่างดำเนินการ เพื่อล้ายโอนภารกิจให้เทศบาลเมืองแพร่ และ อปท. ในเขตผังเมือง
๒.	ผังเมืองรวมที่อยู่ระหว่างดำเนินการร่วมกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ (หากมีการประกาศเป็นกฎหมายท้องที่แล้ว กรมโยธาธิการและผังเมือง จะได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้อปท. ต่อไป)			
๒.๑	ผังเมืองรวมจังหวัดแพร่	อบจ.แพร่	-	อยู่ในขั้นตอนที่ ๑๓ การตรวจร่างกฎหมายฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒.๒	ผังเมืองรวมชุมชนเด่นชัย-แม่จ้ำ	ทต.เด่นชัย	ทต.แม่จ้ำ ทต.ปงป่าหัววย อบต.เด่นชัย อบต.แม่จ้ำ	อยู่ในขั้นตอนที่ ๑๓ แก้ไขร่างกฎหมายฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างฯ
๒.๓	ผังเมืองรวมชุมชนสูงเม่น	ทต.สูงเม่น	อบต.ดอนมูล อบต.น้ำคำ อบต.บ้านเหลา อบต.พระหลวง อบต.สูงเม่น อบต.หัวฝาย	อยู่ในขั้นตอนที่ ๑๓ การตรวจร่างกฎหมายฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒.๔	ผังเมืองรวมชุมชนร่องกวาง	ทต.ร่องกวาง	อบต.แม่ทราย อบต.ร่องกวาง	อยู่ในขั้นตอนที่ ๔ ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ กระทรวงมหาดไทย
๒.๕	ผังเมืองรวมชุมชนแม่หล่าย	ทต.แม่หล่าย	-	อยู่ในขั้นตอนที่ ๕ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาด้านผังเมือง
๒.๖	ผังเมืองรวมชุมชนซอแสง	ทต.ซอแสง	-	อยู่ในขั้นตอนที่ ๕ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง เพื่อพิจารณาด้านผังเมือง
๒.๗	ผังเมืองรวมชุมชนสอง	ทต.สอง	อบต.บ้านกลาง อบต.บ้านหนอง	อยู่ในขั้นตอนที่ ๓ ประชุมคณะกรรมการผังเมือง พิจารณาประสานงานวางแผนและจัดทำผังเมือง